

Доклад

об эффективности функционирования внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Департаменте ЗАГС Томской области за 2022 год

1. Общие положения

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «О методических рекомендациях по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», а также в соответствии с распоряжением Губернатора Томской области от 27.02.2019 № 44-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в исполнительных органах государственной власти Томской области» в Департаменте ЗАГС Томской области (далее – Департамент) распоряжением от 15.03.2019 № 27 создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Указанным распоряжением утверждено Положение об организации в Департаменте ЗАГС Томской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – Положение).

Уполномоченным подразделением, ответственным за внедрение и функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, определен комитет правового и кадрового обеспечения Департамента. Общий контроль организации антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования осуществляется начальником Департамента.

В рамках антимонопольного комплаенса ежегодно утверждаются карта (паспорт) комплаенс-рисков и план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте Департамента в разделе «Деятельность» создан раздел «Антимонопольный комплаенс» (<https://zags.tomsk.gov.ru/antimonopolnyj-komplaens>), где размещены в том числе указанные выше документы.

2. Информация о проведенных мероприятиях по реализации антимонопольного комплаенса

2.1 Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Департамента за отчетный год

За 2022 год предостережения, предупреждения, штрафы Департаменту не выносились, антимонопольные дела не возбуждались, жалобы не поступали. Дела по вопросам нарушения Департаментом норм антимонопольного законодательства судами не рассматривались. Нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Департамента за анализируемый период отсутствуют.

2.2 Анализ действующих нормативных правовых актов, разработчиком которых является Департамент, на предмет их соответствия антимонопольному законодательству

Проекты нормативно-правовых актов и нормативно-правовые акты Департамента проходят антимонопольную и антикоррупционную экспертизу, публикуются в открытом источнике «Интернет» - на официальном сайте Департамента (<https://zags.tomsk.gov.ru>), а также направляются в органы прокуратуры. В течение года при подготовке нормативно-правовых актов Департаментом проводился анализ их соответствия антимонопольному законодательству. За отчетный период нормативно-правовые акты, содержащие риски нарушений антимонопольного законодательства, не принимались, нормативно-правовые акты по вопросам содействия развитию конкуренции в Департаменте не разрабатывались.

В Департаменте на постоянной основе проводится анализ действующих правовых актов в целях приведения их в соответствие с изменениями в законодательстве РФ.

2.3 Анализ проектов нормативных правовых актов, разработанных Департаментом, на предмет их соответствия антимонопольному законодательству

В связи с тем, что в Департаменте отсутствуют проекты нормативно-правовых актов, содержащие риски нарушений антимонопольного законодательства, а также по вопросам содействия развитию конкуренции, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующие документы для прохождения процедуры общественного обсуждения в отчетном периоде не размещались.

2.4 Проведение оценки выполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Департаменте

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства в Департаменте в отчетном периоде проведены следующие мероприятия:

- систематическая оценка эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- анализ проектов нормативно-правовых актов, разработанных Департаментом, на предмет наличия в них положений, способных ограничить конкуренцию;
- проведение на постоянной основе мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства;
- организована работа, направленная на соблюдение действующего законодательства Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд, в том числе проведение мероприятий по обеспечению открытости и доступности осуществляемых закупок, а также реализация мер по обеспечению прав и законных интересов участников закупок.

По результатам анализа проведения закупок товаров, работ, услуг, нарушений порядка проведения закупочных процедур в Департаменте, в том числе завышений

требований к предмету закупки и к ее участникам, предъявление необоснованных требований о предоставлении документов, не предусмотренных документацией о закупке, а также нарушений порядка определения победителей торгов, создания участнику торгов преимущественных условий участия в торгах, не выявлено.

Сотрудники Департамента на постоянной основе повышают профессиональный уровень путем самообразования, изучения изменений в законодательстве РФ, судебной практики и т.д.

Информация о нарушении государственными гражданскими служащими Департамента требований антимонопольного законодательства Российской Федерации от Федеральной антимонопольной службы, прокуратуры Томской области, органов государственного финансового контроля не поступала.

В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства, на стадии разработки проектов нормативных правовых актов, договоров, соглашений на постоянной основе проводится юридическая экспертиза перечисленных актов, подготовленных структурными подразделениями Департамента. За отчетный период акты, нарушающие антимонопольное законодательство, не принимались.

Таким образом, по результатам оценки выполненных в отчетном периоде в Департаменте мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства можно сделать вывод об их эффективности.

2.5 Информация о проведении ознакомления, обучения, инструктажа служащих (работников) с антимонопольным комплаенсом

Государственные гражданские служащие Департамента, а также работники, замещающие должности, не относящиеся к должностям государственной гражданской службы ознакомлены с распоряжением Департамента «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» от 15 марта 2019 № 27.

Департаментом на постоянной основе осуществляется мониторинг изменений Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», а также иных федеральных законов, регулирующих отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, изучаются примеры правоприменительной практики в данной сфере, что своевременно доводится до государственных гражданских служащих Департамента и работников, замещающих должности, не относящиеся к должностям государственной гражданской службы.

2.6 Информация об участии ответственных лиц в семинарах, посвященных антимонопольному комплаенсу за отчетный период

Лица, ответственные за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в Департаменте, участие в семинарах, посвященных антимонопольному комплаенсу, не принимали.

3. Оценка эффективности функционирования в Департаменте антимонопольного комплаенса

Информация о результатах оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса представлена в приложении в виде таблицы по установленной форме.

4. Выводы

Отсутствие нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Департамента за отчетный период позволяет сделать вывод об эффективном функционировании внедренной системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

В настоящее время разработаны нормативные акты Департамента в сфере антимонопольного комплаенса, создан раздел «Антимонопольный комплаенс» на официальном сайте Департамента (<https://zags.tomsk.gov.ru>).

Урегулировано взаимодействие структурных подразделений по вопросам нарушения антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса.

По результатам оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства составлена Карта-рисков на 2023 год. В целях снижения вероятности наступления и/или минимизации последствий рисков нарушения антимонопольного законодательства утвержден План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, содержащей в разрезе каждого риска конкретные мероприятия, необходимые для предупреждения и/или устранения рисков.

Планируемые мероприятия в части повышения эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Департаменте на 2023 год:

- анализ нормативных правовых актов, которые могут иметь признаки нарушения антимонопольного законодательства;
- консультирование государственных гражданских служащих организации по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольном комплаенсом;
- сбор сведений в структурных подразделениях о наличии выявленных контрольными органами нарушений антимонопольного законодательства.

Начальник департамента



Ю.Е. Гетманенко

Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в
Департаменте ЗАГС Томской области

№ п/п	Ключевые показатели эффективности	Расчет	Оценка (балл)	Результат в баллах
1	Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Департамента ЗАГС Томской области	>1	20	20
2	Доля проектов нормативных правовых актов Департамента ЗАГС Томской области, в которых не выявлены нарушения антимонопольного законодательства по итогам «общественных обсуждений»	100%	20	20
3	Доля нормативных правовых актов Департамента ЗАГС Томской области, в которых не выявлены нарушения антимонопольного законодательства антимонопольным органом	100%	20	20
4	Выполнение мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства	100%	20	20
5	Доля работников Департамента ЗАГС Томской области, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу	>50 %	20	20

Период, за который производится оценка – 2022 год.

Расчет значения итогового показателя: высокая эффективность -100 баллов.